

Семинаро транспарентно сти и антикоррупции





Программа (7 ½ - 8 часов)

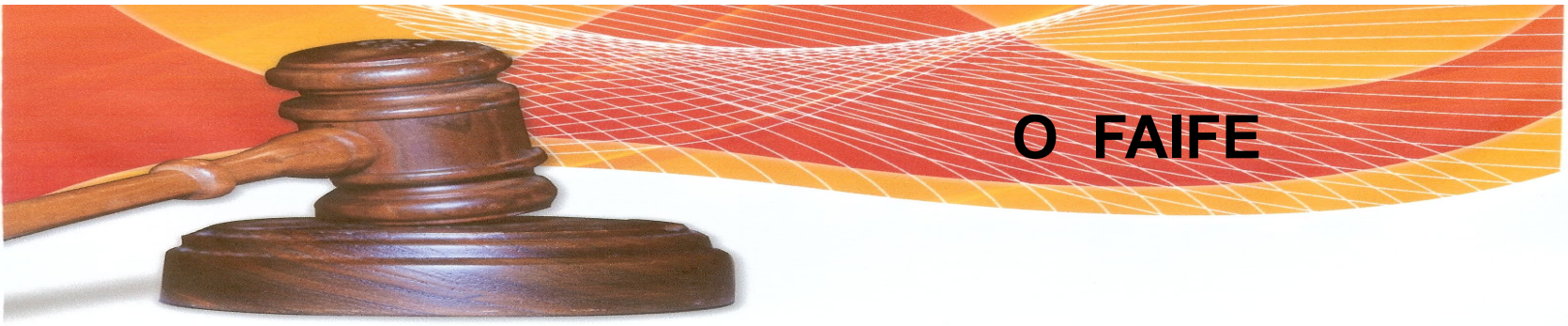
■ Утро (3-3 ½ часа)

- Введение
- Презентация по транспарентности и антикоррупции
- Перерыв
 - Локализация и законодательные структуры

■ Обед (1 ½ часа)

■ Вторая половина дня (3 часа)

- Групповое обсуждение: коррупция в библиотеках
- Перерыв
 - Групповая работа: основываясь на существующей библиотечной практике
 - Заключительное заседание: Агитация – резолюции и / или рабочие планы



О FAIFE

- Комитет IFLA \ FAIFE был учрежден в 1999 году в Копенгагене как внутренняя инициатива ИФЛА (Международной федерации библиотечных ассоциаций и учреждений) для защиты и продвижения основных прав человека, закрепленных в статье 19 Всеобщей декларации прав человека ООН.
- FAIFE и его офис занимаются продвижением свободного доступа к информации и свободы высказывания во всех аспектах, имеющих прямое или косвенное отношения к библиотекам и библиотечному делу.
- IFLA \ FAIFE отслеживает состояние интеллектуальной свободы в глобальном библиотечном сообществе, поддерживает разработку стратегии ИФЛА и сотрудничество с другими международными организациями по правам человека, и реагирует на различные нарушения свободного доступа к информации и свободе высказывания.

Подробная информация размещена на сайте: www.ifla.org/faife/




О деятельности FAIFE

- Деятельность FAIFE основана на Статье 19 Всеобщей декларации прав человека ООН

«Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

- Конкретная миссия FAIFE заключается в продвижении доступа к информации и идеям с помощью библиотек



Что такое коррупция, антикоррупция и транспарентность

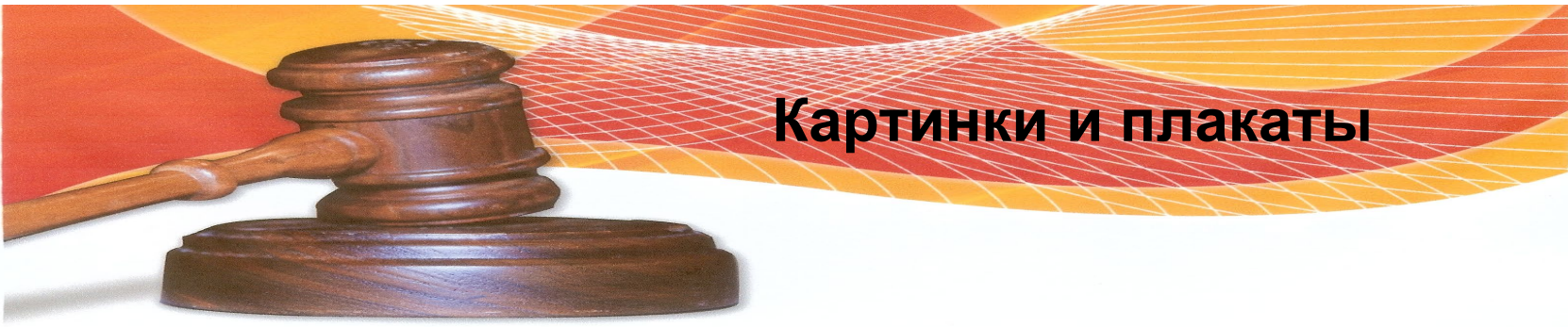
■ Коррупция:

- Является угрозой эффективному управлению, стабильному развитию, демократическому процессу и честной практике ведения бизнеса.
- Определение термина коррупция: *«Склонение к правонарушению с помощью неправомερных или незаконных средств (как, например, взяточничество), нарушение честности, достоинства, или морального принципа»*, словарь Мерриам-Вебстера

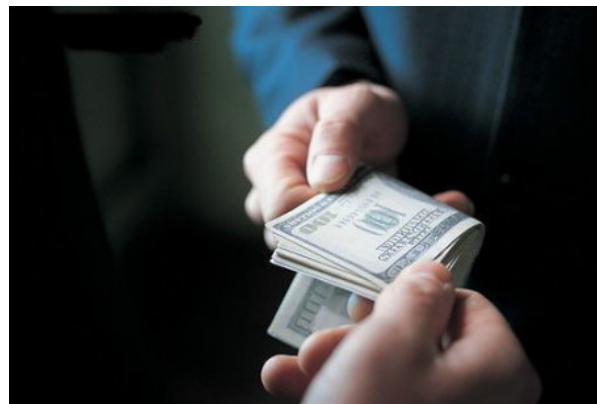
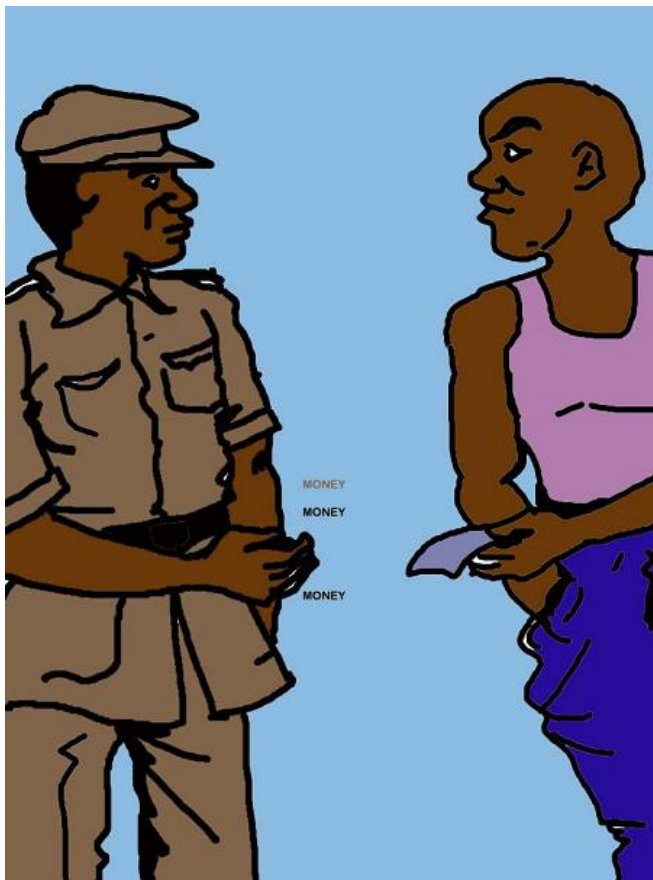
*«Транспарентность является основой рационального управления и первым шагом в борьбе с коррупцией. Она дает **универсальное логическое обоснование** обеспечению эффективного функционирования системы управления записями, архивами, систем финансового регулирования и контроля. Транспарентность напрямую связана с практикой социальной ответственности в области писательского дела и журналистики, издательской деятельности, **выхода и распространения информации** через все средства массовой информации».*

Манифест ИФЛА о
Транспарентности, рациональному управлению
и свободе от коррупции

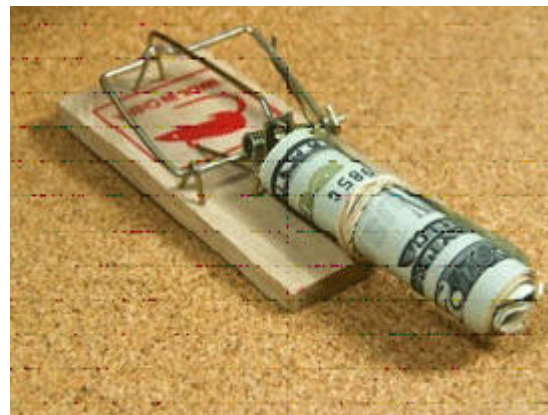
- В. Почему коррупция касается информационных профессий?
- О. Вопросы этики и нравственного поведения затрагивают все этические профессии.
- Библиотекари и другие специалисты в области информационной науки не являются исключением
- Можно привести логические обоснования особой роли библиотек



Картинки и плакаты



Картинки и плакаты (2)

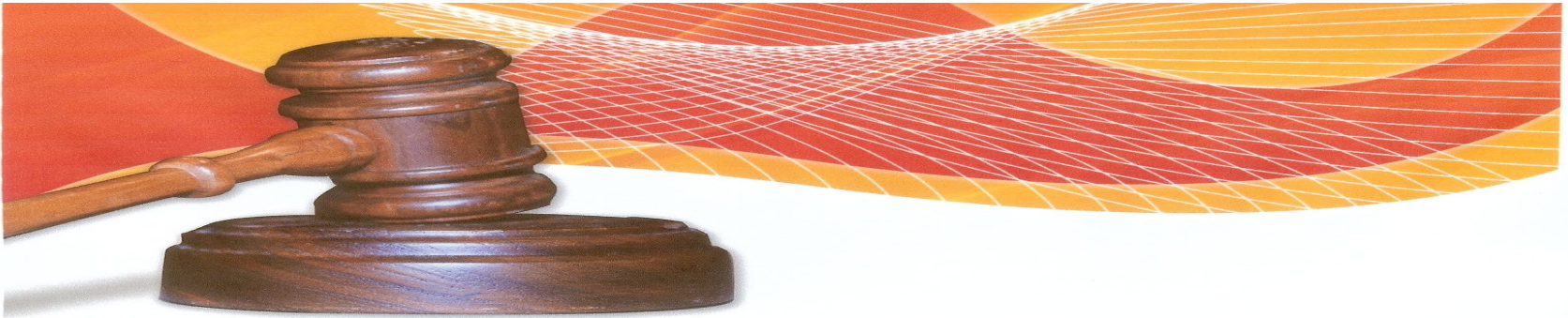




Ваши истории...

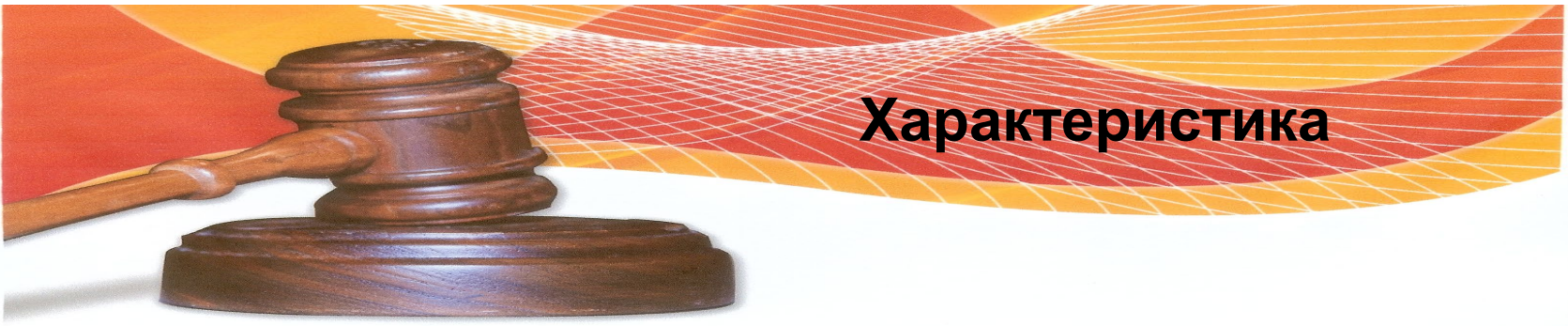
■ **Ваш опыт, связанный с коррупцией?**

- Вы знаете, сколько человек в Вашем учреждении замешаны в коррупции?
- Какова политика Вашей организации / компании в отношении коррупции?
- Что Вы думаете о коррупции?
- Каков Ваш личный опыт в противостоянии коррупции?



Презентация о коррупции

- Что такое коррупция ←
- Масштаб коррупции
- Способы борьбы с коррупцией



Характеристика

■ Рабочее определение коррупции

- *«Злоупотребление служебным положением с целью получения личной выгоды»*

■ Два вида коррупции

- *«По правилам»*: - вознаграждение за упрощение формальностей, когда взятка дается с целью получить приоритетное обслуживание в чем-то, что получатель обязан делать по закону.
- *«Против правил»*: взятка, данная с целью получения услуг, которые получатель не должен оказывать по закону.



Четырехкратный эффект коррупции

■ Политический

- Чиновники государственных учреждений и органов преступают закон, когда используют служебное положение для личной выгоды. Наибольший вред коррупция наносит странам с развивающейся демократией.

■ Экономический

- Сокращение национального богатства. Размещение дефицитных государственных средств в неэкономичные проекты. Удерживание инвестиций.

■ Общественный

- Подрывает доверие граждан к власти. Крушение надежд и общая апатия в разочарованном обществе приводят к его гражданской слабости.

■ Экологический

- Небрежное использование природных ресурсов. Неудовлетворительная система регулирования.



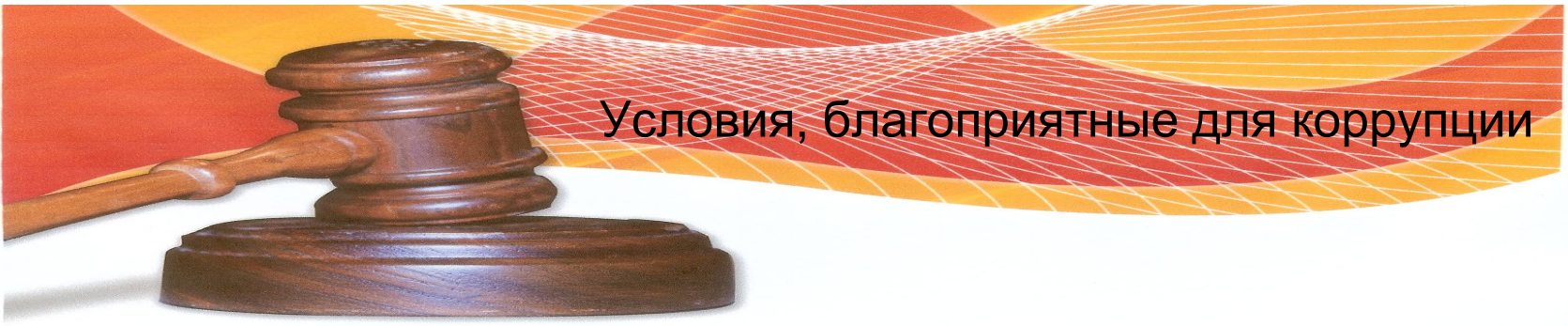
Можно ли определить цену коррупции?

- Можно ли определить цену коррупции?
 - Нет. Дача взяток не фиксируется, и они не всегда имеют денежную форму: одолжения, подарки и т.д.
 - Еще сложнее дать коррупции количественное определение в социальном аспекте: цена крушения иллюзий...



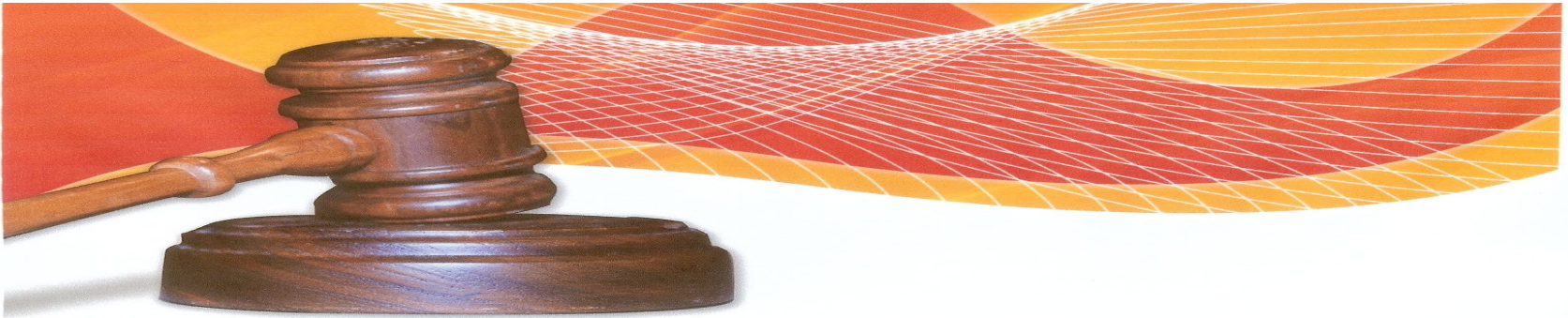
Примеры коррупции

- Как коррупция влияет на человеческую жизнь?
 - В худших случаях она уносит жизни, в других случаях стоит людям свободы, здоровья или денег.
- Примеры коррупции:
 - Получая подарки, регулирующие государственные органы в Нидерландах закрывали глаза на нарушения безопасности.
 - Чрезмерная и неконтролируемая вырубка лесов в Борнео угрожает жизни народа пенан.



Условия, благоприятные для коррупции

- Коррупция процветает там, где...
 - Соблазн сосуществует с вседозволенностью
 - Не проводятся проверки в учреждениях
 - Процесс принятия важных решений проходит в закрытом порядке
 - Практически отсутствует гражданское общество
 - Огромное неравенство в распределении богатства обрекает людей на нищету




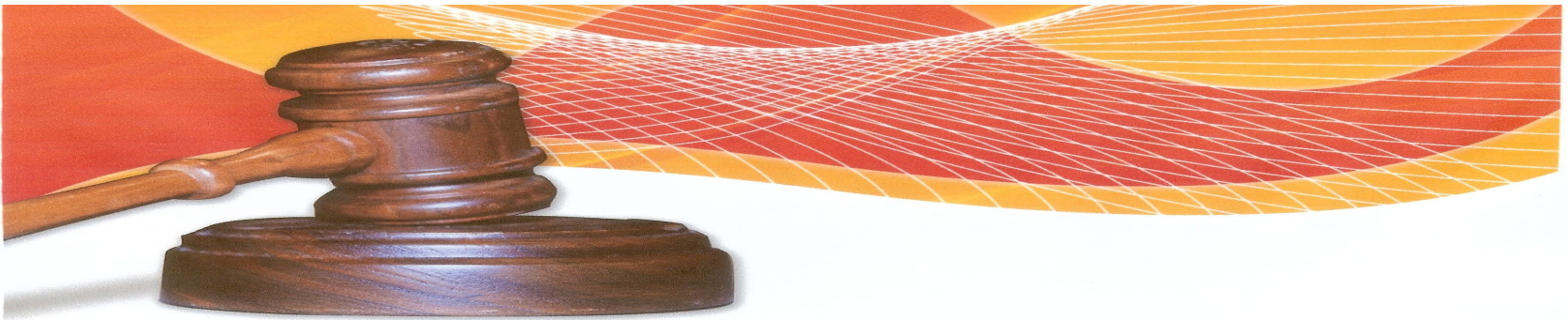
Презентация о коррупции

- Что такое коррупция
- **Масштаб коррупции** ←
- Способы борьбы с коррупцией



Индекс восприятия коррупции

- Составляется Трансперенси Интернешнл
 - Индекс ранжирует 180 стран по восприятию коррупции на основании мнения экспертов и опросов мнения.
 - На вершине: страны с самым низким уровнем – Дания, Новая Зеландия и Швеция, каждая страна получила по 9,3 балла, за ними следует Сингапур с 9,2 балла.
- 
- В конце: Сомали – 1 балл, от которой немного отстают Ирак и Мьянма с 1,3 балла и Гаити с 1,4 балла.



Презентация о коррупции

- Что такое коррупция
- Масштаб коррупции
- **Способы борьбы с коррупцией** ←



Транспарентность

- Прозрачность деятельности государственного и частного секторов для проверки
- Должна быть механизмом для работы граждан над:
 - Эффективным демократическим процессом
 - Честными и свободными от коррупции государственными органами
 - Честной и проникнутой духом гражданственности деловой средой



Как бороться с коррупцией

- Антикоррупционные программы в мире состоят из различных элементов:
 - Административная реформа и перестройка управления
 - Правовые санкции и эффективная система надзора
 - Создание систем регулирования
- Для эффективности они должны опираться на *транспарентность*
- Дополняются этическими аспектами транспарентности

«Солнечный свет – лучшая дезинфекция»

Судья Луи Д. Бранде



Создание прозрачности

- Сведение деятельности государственного и частного секторов к общим проверкам ограничит коррупцию – но кто может добиться этого?
 - Представители, избираемые демократическим путем
 - Органы регулирования
 - Международные неправительственные организации, такие как Трансперенси Интернешнл
 - Другие информационные учреждения, например, библиотеки



Авторитетные учреждения

- Программа развития ООН
 - Антикоррупция и рациональное управление являются ключевыми элементами в достижении Целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (Millennium Development Goals (MDGs))
- Инвестиционные банки (Добавьте региональную информацию), Всемирный банк, Азиатский банк развития
- Трансперенси Интернешнл
- [Добавьте локальную или региональную информацию]



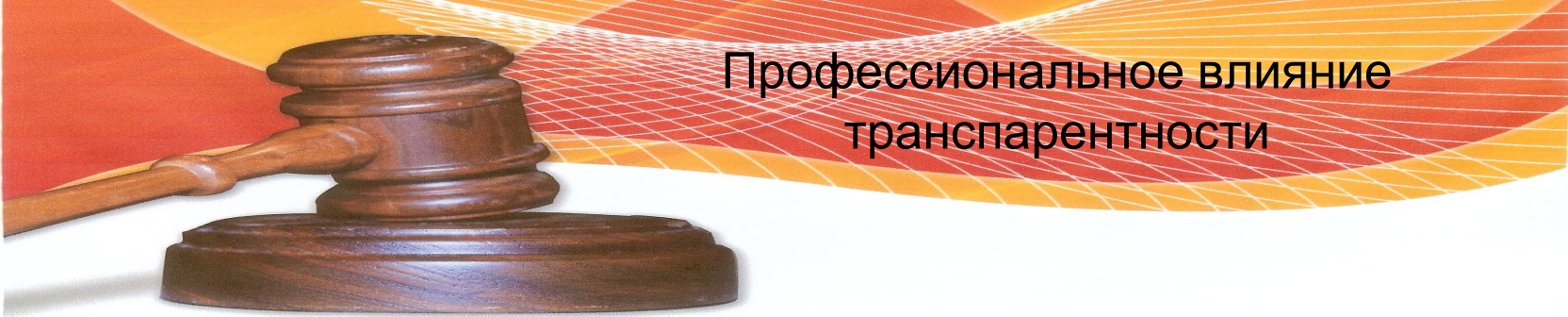
Трансперенси Интернешнл

- Глобальная сеть, состоящая из
 - Более 90 местных национальных отделений;
 - Их миссия заключается в объединении представителей правительства, гражданского общества, деловых кругов и СМИ для продвижения принципов прозрачности в выборы, государственное управление, процесс закупок и бизнес.
- Ежегодно публикует Индекс восприятия коррупции



Свобода информации

- Законодательство в области свободы информации (т.е. как законы о свободном доступе к архивным материалам или, законы, обязывающие правительственные организации проводить свои очередные слушания при открытых дверях)
 - регулирует правила о доступе к информации или документам правительственным органам.
- Более 70 государств мира ввели различные формы подобного законодательства.
- Основным принципом большинства законов о свободе информации заключается в том, бремя доказательства лежит на органе, у которого *запрашивают* информацию, а не у того, кто ее *запрашивает*. Запрашивающая сторона, как правило, не обязана давать объяснения о причине своего запроса, однако если информация закрыта, необходимо обосновать свой запрос.



Профессиональное влияние транспарентности

- Свободная пресса, расследовательская журналистика и независимые авторы
- Система управления записями для обеспечения сохранности документов
- Этическая информация и ИКТ
- Здоровая дискуссия о неприкосновенности личной жизни, секретности официальных и коммерческих документов
- Библиотеки, борющиеся с цензурой, продвигающие и защищающие доступ к информации



Библиотеки и прозрачность:

... реальность или иллюзия?

■ Библиотеки *потенциально* могут быть прозрачными учреждениями

- В особенности, национальные и публичные библиотеки имеют потенциал для того, чтобы внести большой вклад в создание прозрачности
- Тем не менее, идея о прозрачности библиотек поднимает некоторые вопросы