



Respuesta ante el Riesgo de Desastres

Bibliotecas y el Marco de Sendai

Informe

PUNTOS CLAVE

- 1) El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (2015-2030) establece los principios y acciones para los gobiernos, las organizaciones internacionales y todas las partes interesadas para reducir el riesgo y el impacto de los desastres.**
- 2) El Marco se centra especialmente en el patrimonio cultural, y en la resiliencia cultural, de los individuos, las comunidades y los países. Las bibliotecas son fundamentales en este sentido.**
- 3) Las bibliotecas también cumplen un rol clave como repositorios y responsables de divulgar información sobre salud y prestan servicios de emergencia secundarios a las comunidades.**

Las bibliotecas desempeñan un rol esencial al llevar registro de la creatividad humana y las ideas. Su tarea de preservación garantiza la supervivencia de estas para que sirvan como fuente de información e inspiración a las generaciones futuras. Aun así, con frecuencia sus colecciones están en riesgo de sufrir daños o de ser destruidas cuando se producen los desastres. Por lo tanto, abordar este riesgo es un elemento clave en la tarea de las bibliotecas.

Sin embargo, las bibliotecas representan mucho más que la preservación de las obras a largo plazo. También tienen un rol proactivo en el manejo del riesgo frente a desastres y la respuesta ante ellos. En este caso, la contribución de las bibliotecas no solo se produce con miras al futuro sino también al presente de las comunidades.

Ambos aspectos de las actividades de las bibliotecas están contemplados en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. Este informe brinda una explicación del Marco, dónde afecta la labor o los intereses de las bibliotecas y también ofrece sugerencias sobre cómo ayudar a promover la participación de las bibliotecas en las estrategias de reducción del riesgo de desastres en todo el mundo. Para mayor información, por favor [contáctese con nosotros](#).

El Marco de Sendai

El [Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres](#) (2015-2030) establece los principios y acciones que deben adoptarse a nivel local y nacional, así como también a nivel regional y global, para reducir y manejar el riesgo y el impacto ante los desastres en todos los aspectos de la vida. Este Marco fue adoptado por las Naciones Unidas en marzo de 2015 con la intención de que sirva como guía para el accionar de gobiernos nacionales y organismos internacionales, y como indicador para las instituciones financieras de desarrollo que tienen como objetivo aumentar la resiliencia en todo el mundo. Contempla tanto los desastres naturales como aquellos provocados por el hombre, y todo aspecto

Resulta urgente y fundamental anticipar, planificar y reducir el riesgo de desastres a fin de proteger de manera más efectiva a las personas, las comunidades y los países, sus medios de subsistencia, la salud, el patrimonio cultural, los activos socioeconómicos y los ecosistemas, y de este modo fortalecer su resiliencia.

Marco de Sendai, Párrafo 5

relacionado a estos, desde la construcción de edificios a prueba de terremotos hasta el desarrollo de redes de información sobre salud.

El marco tiene como objetivo “prevenir nuevos riesgos de desastre y reducir los existentes a través de la implementación de medidas integrales e inclusivas a nivel económico, estructural, legal, social, sanitario, cultural, educativo, ambiental, tecnológico, político e institucional, a fin de prevenir y reducir la exposición a peligros y la vulnerabilidad ante los desastres, aumentar la rapidez de la respuesta y la recuperación, y de este modo fortalecer la resiliencia”.

En este marco, además de las prioridades de acción (enumeradas a continuación), existen siete metas (reducir el número de muertes, las personas afectadas por los desastres, las pérdidas económicas y el daño a la infraestructura y los servicios, y promover estrategias de reducción del riesgo, la cooperación internacional y la inversión en alertas tempranas y en información del riesgo ante desastres).

El Marco de Sendai reemplaza al Marco de Acción de Hyogo (2005-2015), cuya innovación importante se centraba en el manejo del riesgo de desastres antes de que estos sucedieran, más que en el abordaje de sus consecuencias. Esto es el resultado de una investigación extensa que demuestra que la preparación, la prevención y la mitigación pueden hacer una gran diferencia.

Marco de Sendai: Cuatro Prioridades

Prioridad 1. *Comprender el riesgo de desastres.*

Prioridad 2. *Fortalecer la gobernanza sobre riesgos de desastres para manejar el riesgo de desastres.*

Prioridad 3. *Invertir en la reducción de riesgos de desastres para fomentar la resiliencia.*

Prioridad 4. *Mejorar la preparación para brindar una respuesta efectiva y “Reconstruir Mejor” en la recuperación, rehabilitación y reconstrucción.*

La Perspectiva del Patrimonio Cultural

El Marco de Sendai, a diferencia de su predecesor, ofrece una oportunidad única para proteger el patrimonio cultural. También promueve la “resiliencia cultural” de las personas, comunidades y países.

El marco efectúa dos pedidos específicos de los gobiernos nacionales al respecto: deberían trabajar para comprender el impacto de los desastres en el patrimonio cultural (párrafo 24d) y promover o apoyar la protección de las instituciones culturales y de recopilación (párrafo 30d).

Convención de la UNESCO de 1954 – Recomendaciones clave

Adoptar medidas de protección en tiempos de paz, tales como inventarios, planes para abordar las emergencias y planes para trasladar o proteger el patrimonio cultural.

Respetar los bienes culturales nacionales y extranjeros en tiempos de conflicto.

Considerar la posibilidad de identificar edificios y monumentos importantes para evitar su destrucción.

Crear unidades especiales dentro de las fuerzas militares.

Respecto de todas las áreas de reducción del riesgo, sostiene que todas las partes interesadas deberían trabajar de manera conjunta. En otras palabras, mientras es evidente que las bibliotecas deberían desarrollar y aplicar las mejores prácticas, también deberían poder contar con el apoyo legal y financiero necesario de gobiernos y aportantes para implementar estrategias significativas destinadas al manejo y la respuesta a los riesgos de desastres.

Cabe agregar que la UNESCO, a través del trabajo realizado en la [Convención para la Protección de los Bienes Culturales en caso de Conflicto Armado de 1954](#), participa desde hace mucho tiempo en los esfuerzos para identificar y salvaguardar los bienes culturales en tiempos de guerra.

Además de la [adenda](#) de 2017, estos esfuerzos ahora se extienden a los desastres naturales, lo que significa una mayor convergencia entre el Marco de Sendai y el Marco de la UNESCO.

Las Bibliotecas como Nodos en las Redes de Conocimiento en Salud

El Marco de Sendai pone énfasis en la salud y en reducir los impactos negativos que los desastres pueden provocar. Una manera clave para lograrlo es el acceso efectivo a la información sobre salud y la posibilidad de compartirla. Esto puede ayudar a comprender los riesgos y a aprender cómo manejarlos teniendo en cuenta el costo-beneficio.

Las bibliotecas de salud tienen una gran experiencia en recabar, organizar, evaluar y mostrar esta información, trabajando con los investigadores, profesionales y hacedores de políticas. Desempeñan un rol único en recabar información de una variedad de fuentes (de investigación formal a estudios de casos o historias), y de esta manera brindar evidencia contextual rápida, de alta calidad, a través de iniciativas tales como [Evidence Aid](#). El nuevo [Grupo de Interés Especial "Evidencias para la Salud Global y la Salud en casos de Desastres"](#) de la IFLA apoyará un mayor intercambio en esta área.

Esto complementa la actual tarea de las bibliotecas en cuestiones de salud, desde proporcionar información sobre salud en el campo -por ejemplo, desarrollando bibliografía digital y de salud, hasta permitir la investigación pionera que desarrollará nuevas curas y tratamientos.

Las Bibliotecas como Servicio de Emergencia Secundario

Como se destaca arriba, la noción de resiliencia es una parte central del Marco de Sendai. Si bien está claro que los médicos, bomberos y rescatistas están en primer lugar, las bibliotecas han probado que son centros comunitarios que brindan hospitalidad y confianza a los ciudadanos en los primeros días y semanas posteriores a un desastre. Desde proveer servicios básicos tales como las estaciones de carga o el acceso al wifi (principalmente a través de medios innovadores para brindar acceso a Internet), hasta

simplemente como un lugar tranquilo para relajarse, las bibliotecas pueden ayudar a las personas a reagruparse y reconstituirse.

En ese sentido, las bibliotecas forman parte de los servicios básicos fundamentales que, si se protegen y respaldan debidamente, pueden garantizar que la vida continúe lo más normalmente posible. Para lograr este fin, deberían recibir la capacitación necesaria y trabajar de manera conjunta con otras partes interesadas, gubernamentales y no gubernamentales.

La Tarea de la IFLA en la Reducción del Riesgo de Desastres

La IFLA ya destaca la importancia de la reducción del riesgo de desastres en su [Plan Estratégico](#). Algunos [Centros de Preservación y Conservación](#) de la IFLA centran su labor en abordar los desastres, entre otras cosas desarrollando y compartiendo material. La IFLA también maneja el [Registro de Riesgo](#) –que ayuda a garantizar la identificación de conexiones valiosas y a salvaguardarlas en tiempos de crisis.

También trabajamos con [Blue Shield](#) y [UNESCO](#) para coordinar acciones cuando las bibliotecas y las colecciones están en situaciones de riesgo. A nivel nacional, numerosas bibliotecas ya cuentan con planes para proteger el patrimonio cultural ante desastres: Australia, Brasil, Suiza, Estados Unidos, Francia y Japón. El [sitio web de la IFLA](#) cuenta con más información sobre las estrategias nacionales y de otro tipo.

¿Qué puede hacer usted?

Averigüe si su país cuenta con una estrategia para la reducción de riesgos de desastres.

Si la respuesta es afirmativa, ¿esta estrategia incluye al patrimonio cultural, o al rol de las bibliotecas en la difusión de información sobre salud o en el respaldo a las comunidades?

Si la estrategia no menciona la labor de las bibliotecas, utilice este documento y la información de su propia experiencia para defender la inclusión de las bibliotecas.

Si no hay estrategia, ¿existen planes para crear una dentro de los lineamientos del Marco de Sendai?

Participe en la Comisión Blue Shield de su país o contáctese con la oficina local de la UNESCO para conocer sus actividades.

*Traducción al español del documento "IFLA 378" realizada por la **Subdirección Traducciones de la Biblioteca del Congreso de la Nación Argentina** (traducciones@bcn.gob.ar)*